

## **Minuta de Decreto**

Súmula: Regulamenta o Capítulo XII da Lei nº 12.726, de 26 de novembro de 1999, disciplinando as infrações às normas de utilização de recursos hídricos superficiais ou subterrâneos estabelecidos pelo Sistema Estadual de Gerenciamento de Recursos Hídricos (SEGRH/PR) e respectivas sanções, e dá outras providências.

O GOVERNADOR DO ESTADO DO PARANÁ, no uso das atribuições que lhe confere o art. 87, incisos V e VI da Constituição Estadual, e tendo em vista o disposto no Capítulo XII da Lei nº 12.726, de 26 de novembro de 1999,

DECRETA:

### **CAPÍTULO I**

#### **Das Disposições Preliminares**

Art. 1º. Por infração de qualquer disposição legal ou regulamentar, referentes à execução de obras e serviços hidráulicos, derivação ou utilização de recursos hídricos de domínio ou administração do estado e em sub-bacias de rios de domínio da união cuja gestão a ele tenham sido delegadas, nos termos do parágrafo único do artigo 5º da Lei Estadual nº 12.726/1999, ou pelo não atendimento das solicitações feitas, o infrator ficará sujeito à aplicação, isolada ou cumulativa, das penalidades objeto deste regulamento, independentemente de sua ordem de enumeração.

### **CAPÍTULO II**

#### **Das Infrações**

Art. 2º. As infrações às normas de utilização de recursos hídricos superficiais ou subterrâneos estabelecidas pelo Sistema Estadual de Gerenciamento de Recursos Hídricos (SEGRH/PR), nos termos do art. 49 da Lei nº 12.726/ 1999, classificam-se em:

I – leve:

a) perfurar poços para a extração de águas subterrâneas sem anuência prévia.

II – graves:

a) utilizar recursos hídricos sem a respectiva outorga de direito de uso;

b) ampliar ou alterar qualquer empreendimento relacionado com a derivação ou a utilização de recursos hídricos que importem alterações no seu regime, quantidade ou qualidade, sem autorização do Instituto das Águas do Paraná; e

c) utilizar recursos hídricos ou executar obras ou serviços em desacordo com as condições estabelecidas na outorga;

III – gravíssimas:

- a) iniciar a implantação de qualquer empreendimento relacionado com a derivação ou a utilização de recursos hídricos que importem alterações no seu regime, quantidade ou qualidade, sem autorização do Instituto das Águas do Paraná;
- b) fraudar as medições dos volumes de água captados e declarar valores diferentes dos utilizados; e
- c) obstar ou dificultar a ação fiscalizadora das autoridades competentes no exercício de suas funções.

## **CAPÍTULO III**

### **Das Penalidades**

Art. 3º. A infração às normas de utilização de recursos hídricos superficiais ou subterrâneos do Sistema Estadual de Gerenciamento de Recursos Hídricos (SEGRH/PR) sujeitará o infrator às seguintes penalidades:

I – advertência por escrito, na qual serão estabelecidos prazos para a correção das irregularidades;

II – multa simples e/ou diária, proporcional à gravidade da infração, do dano hídrico, da localização e porte do empreendimento, imposta a infrator, em decorrência de processo administrativo instaurado pela autoridade competente, cujo valor oscilará entre 20 (vinte) e 20.000 (vinte mil) vezes o valor nominal da Unidade Padrão Fiscal do Paraná (UPF/PR), ou outro índice que venha a substituí-lo, instituído pelo Poder Executivo Estadual;

III – embargo provisório, por prazo determinado, para a execução de serviços e obras necessárias ao efetivo cumprimento das condições de outorga ou para o cumprimento de normas referentes ao uso, controle, conservação e proteção dos recursos hídricos; e

IV – embargo definitivo, com revogação da outorga, para repor incontinenti, no seu antigo estado, os recursos hídricos, leitos e margens, nos termos dos artigos 58 e 59 do Código de Águas ou tamponar os poços de extração de água subterrânea.

§ 1º. As penalidades poderão ser aplicadas isolada ou cumulativamente, inclusive de forma cautelar, antecedente ou incidente no processo administrativo, sem prejuízo das de natureza cível, penal e das definidas em normas específicas.

§ 2º. Nos casos dos incisos III e IV, independentemente da pena de multa, serão cobradas do infrator as despesas em que incorrer a Administração para tornar efetivas as medidas previstas nos citados incisos, na forma dos artigos 36, 53, 56 e 58 do Código de Águas, sem prejuízo de responder pela indenização dos danos a que der causa.

Art. 4º. Responderá pela infração aquele que por qualquer modo a cometer, concorrer para a sua prática ou dela se beneficiar.

Art. 5º. Caberá pena de multa diária sempre que for constatado que o cometimento da infração se prolonga no tempo.

§1º. A multa diária será devida, a partir da notificação de infração, até a correção da irregularidade, até o limite de 30 (trinta) dias consecutivos, contados da data de sua imposição.

§ 2º. Persistindo a infração após o prazo de 30 (trinta) dias, poderá haver nova imposição de multa diária, sem prejuízo da penalidade de embargo.

Art. 6º. A incidência da multa diária e de embargo serão suspensos a partir da comunicação escrita do infrator de que foram tomadas as medidas exigidas pela autoridade administrativa competente.

§ 1º. Recebida a comunicação do infrator, proceder-se-á à vistoria pela autoridade competente para a comprovação da reversão do dano causado, caso em que, se comprovada a reversão, o termo final de aplicação da penalidade retroagirá à data de comunicação do infrator.

§ 2º. Cessará o efeito suspensivo a que se refere o caput, se verificada a improcedência da comunicação.

Art. 7º. Sempre que a infração cometida resultar prejuízo a serviço público de abastecimento de água, riscos à saúde ou à vida, perecimento de bens ou animais ou prejuízos de qualquer natureza a terceiros, a multa-base a ser aplicada nunca será inferior à metade do valor máximo descrito em abstrato pelo artigo 3º, inc. II.

Parágrafo único. Caracterizam-se como prejuízos a terceiros, dentre outros apurados em procedimentos pela autoridade competente:

I - interromper o acesso aos recursos hídricos, utilizados para as necessidades básicas de sobrevivência; e

II – impedir as atividades produtivas e de subsistência em conformidade com a legislação de recursos hídricos.

Art. 8º. Caberá sempre embargo provisório de atividades, sem prejuízo das demais penalidades, quando da infração cometida resultar comprovado prejuízo ao serviço público de abastecimento de água, riscos à saúde, ou a vida, perecimento de bens ou animais, e nos demais casos quando se tratar de reincidência.

Art. 9º. Quando a infração cometida resultar em dano aos corpos d'água, incluindo seus álveos e margens, e o infrator comprovar a reparação dos danos, o valor da multa será reduzido em 50 % (cinquenta por cento).

Parágrafo único. Quando a comprovação da cessação da irregularidade ou a reparação dos danos exigir do infrator autuado prazo superior a 30 (trinta) dias, poderá ser firmado com o mesmo Termo de Compromisso (TC), que terá eficácia de Título Executivo Extrajudicial.

## **CAPÍTULO IV**

### **Dos Critérios para Aplicação das Penalidades**

Art. 10. Na aplicação das penalidades serão considerados os seguintes critérios:

- I - a gravidade da infração;
- II - as circunstâncias atenuantes e agravantes; e
- III - os antecedentes do infrator.

Art. 11. Os acréscimos no valor da multa serão definidas em função das circunstâncias agravantes como segue:

- I - os empreendimentos localizados em área crítica: acréscimo no valor da multa em 50% (cinquenta por cento);
- II - impedimento ou restrição da utilização de recursos hídricos outorgada a outras pessoas físicas ou jurídicas, situadas a jusante: acréscimo no valor da multa em 1/3 (um terço);
- III - ocorrência de efeitos sobre os usos múltiplos das coleções hídricas impedindo-os ou limitando-os: acréscimo no valor da multa em 1/3 (um terço);
- IV - resultar em danos às coleções hídricas, incluindo seus álveos e margens, bem como aos usos múltiplos de recursos hídricos: acréscimo no valor da multa em 1/3 (um terço);
- V - atingir área sobre proteção legal: aplicação de multa em dobro;
- VI - ter o infrator cometido a infração em período de estiagem, racionamento ou, em qualquer época, no período noturno: aplicação de multa em dobro; e
- VII – quando o infrator exercer profissionalmente e /ou explorar economicamente a atividade de perfuração de poços: aplicação da penalidade de multa em dobro independente de notificação prévia.

Parágrafo único. Considera-se localização em área crítica quando o uso de recursos hídricos estiver situado em:

- I – bacia hidrográfica ou aquífero crítico quanto ao uso da água;
- II – local que possa comprometer o abastecimento público existente;
- III - corpo d'água de Classe Especial; e
- IV - área de proteção máxima de aquíferos subterrâneos.

Art. 12. As reduções no valor da multa serão definidas em função das circunstâncias atenuantes como segue:

- I - arrependimento do infrator, manifestado pela imediata e permanente cessação da infração e consequente reparação ou limitação dos efeitos dos danos às relações hídricas, incluindo seus álveos e margens: redução da multa de 1/3 (um terço);
- II - comunicação da infração à autoridade competente e adoção de procedimentos para a regularização da situação: redução da multa de 1/6 (um sexto);
- III - colaboração com as autoridades e agentes encarregados da fiscalização: redução da multa de 1/6 (um sexto); e
- IV - a utilização da outorga de direito de uso de recursos hídricos como fator de produção: redução da multa de 1/12 (um doze avos).

Art. 13. Será considerada como antecedente do infrator a reincidência de prática infrativa de qualquer natureza às normas de utilização de recursos hídricos superficiais ou subterrâneos estabelecidas pelo Sistema Estadual de Gerenciamento de Recursos Hídricos (SEGRH/PR) punida por decisão administrativa irrecorrível.

Parágrafo único. Para efeito de reincidência, não prevalece a sanção anterior, se entre a data da decisão administrativa definitiva e aquela da prática posterior houver decorrido período de tempo superior a 5 (cinco) anos.

### **Das regras para o cálculo das multas**

Art. 14. O valor base da multa deverá ser definido em função da gravidade da infração como segue:

I – no caso de infrações leves: 20 (vinte) vezes o valor nominal da Unidade Padrão Fiscal (UPF/PR).

II – no caso de infrações graves: de 200 (duzentas) vezes o valor nominal da Unidade Padrão Fiscal (UPF/PR);

III – no caso de infrações gravíssimas: de 2000 (duas mil) vezes o valor nominal da Unidade Padrão Fiscal (UPF/PR).

Art. 15. Após o estabelecimento do valor base da multa serão aplicadas as circunstâncias agravantes descritas no art. 11 deste regulamento para modificação do seu valor.

Art. 16. Majorado o valor da multa pela incidência das circunstâncias agravantes, incidirão as circunstâncias atenuantes descritas no art. 12 para a modificação do seu valor.

Art. 17. Se constatada a existência de antecedentes do infrator, a multa estabelecida levando-se em consideração, nessa ordem, a gravidade da infração, as circunstâncias agravantes e circunstâncias atenuantes, deverá ser aplicada em dobro.

Art. 18. A multa não poderá ser aplicada abaixo do limite mínimo nem acima do limite máximo, em razão das circunstâncias agravantes e atenuantes ou dos antecedentes do infrator.

### **Do Enquadramento das Penalidades e Infrações**

Art. 19. A infração descrita como leve no Art. 2º, inciso I, alínea "a" deste Decreto, deverá ser sancionada da seguinte forma:

I - advertência por escrito (caso não haja advertência anterior) com prazo de 15 (quinze) dias corridos para regularização e multa simples, aplicadas cumulativamente; e

II - não havendo regularização será realizado embargo definitivo para tamponar os poços de extração de água subterrânea.

Art. 20. A infração descrita como grave no Art. 2º, inciso II, alíneas "a e b" deste Decreto, deverá ser sancionada da seguinte forma:

I - advertência por escrito (caso não haja advertência anterior) com prazo de 30 (trinta) dias corridos para regularização;

II - não havendo regularização, multa simples com prazo de 30 (trinta) dias para regularização;

III - mantendo-se a irregularidade, multa diária até o limite de 30 (trinta) dias no valor máximo diário de 666,66 (seiscentos e sessenta e seis vírgula sessenta e seis Unidade Padrão Fiscal do Estado do Paraná) no valor máximo de 20.000 (vinte mil) vezes o valor da Unidade Padrão Fiscal do Estado do Paraná; e

IV - não ocorrendo a regularização, embargo definitivo, para repor incontinenti no seu antigo estado, os recursos hídricos, leitos e margens, nos termos dos artigos 58 e 59 do Código de Águas ou tamponar os poços de extração de água subterrânea.

Art. 21. A infração descrita como grave no Art. 2º, inc. II, alínea "c" deste Decreto, deverá ser sancionada da seguinte forma:

I - multa simples com prazo de 30 (dias) para regularização;

II - caso seja constatada a manutenção da irregularidade, deverá ser aplicada multa diária até o limite de 30 (trinta) dias no valor máximo diário de 666,66 (seiscentos e sessenta e seis vírgula sessenta e seis Unidade Padrão Fiscal do Estado do Paraná) no valor máximo de 20.000 (vinte mil) vezes o valor da Unidade Padrão Fiscal do Estado do Paraná;

III- persistindo a irregularidade, embargo provisório, por prazo determinado, para a execução de serviços e obras necessárias ao efetivo cumprimento das condições de outorga ou para o cumprimento de normas referentes ao uso, controle, conservação e proteção dos recursos hídricos; e

IV - não ocorrendo a regularização, embargo definitivo, com revogação da outorga, para repor incontinenti no seu antigo estado, os recursos hídricos, leitos e margens, nos termos dos artigos 58 e 59 do Código de Águas ou tamponar os poços de extração de água subterrânea.

Art. 22. A Infração descrita como gravíssimas no Art. 2º, inciso III, alínea "a" deste Decreto, deverá ser sancionada da seguinte forma :

I - advertência por escrito (caso não haja advertência anterior) com prazo de 30 (trinta) dias corridos para regularização e multa simples, aplicadas cumulativamente;

II - caso seja constatada a manutenção da irregularidade, deverá ser aplicada multa diária até o limite de 30 (trinta) dias no valor máximo diário de 666,66 (seiscentos e sessenta e seis vírgula sessenta e seis Unidade Padrão Fiscal do Estado do Paraná) no valor máximo de 20.000 (vinte mil) vezes o valor da Unidade Padrão Fiscal do Estado do Paraná; e

III - não ocorrendo a regularização, embargo definitivo, para repor incontinenti no seu antigo estado, os recursos hídricos, leitos e margens, nos termos dos artigos 58 e 59 do Código de Águas ou tamponar os poços de extração de água subterrânea.

Art. 23. A infração descrita como gravíssima no Art. 2º, inciso III, alínea "b" deste Decreto, deverão ser sancionadas da seguinte forma:

- I - advertência por escrito (caso não haja advertência anterior) com prazo de 5(cinco) dias corridos para regularização e multa simples, aplicadas cumulativamente;
- II - caso seja constatada a manutenção da irregularidade, deverá ser aplicada multa diária até o limite de 30 (trinta) dias no valor máximo diário de 666,66 (seiscentos e sessenta e seis vírgula sessenta e seis Unidade Padrão Fiscal do Estado do Paraná) no valor máximo de 20.000 (vinte mil) vezes o valor da Unidade Padrão Fiscal do Estado do Paraná; e
- III - não ocorrendo a regularização, embargo definitivo, para repor incontinenti no seu antigo estado, os recursos hídricos, leitos e margens, nos termos dos artigos 58 e 59 do Código de Águas ou tamponar os poços de extração de água subterrânea.

Art. 24. A infração descrita como gravíssimas no Art. 2º, inciso III, alínea "c" deste Decreto, deverão ser sancionadas da seguinte forma:

- I – multa simples;

## **CAPÍTULO V**

### **Da Fiscalização e do Processo Administrativo**

Art. 25. Compete ao Instituto das Águas do Paraná, na condição de órgão executivo gestor do Sistema Estadual de Gerenciamento de Recursos Hídricos – SEGRH/PR, fiscalizar, no exercício regular de poder de polícia administrativa, os usos de recursos hídricos de domínio ou administração do Estado ou em sub-bacias de rios de domínio da União cuja gestão a ele tenham sido delegadas, e impor penalidades por infrações às normas de utilização de recursos hídricos superficiais e subterrâneos.

Art. 26. O Instituto das Águas do Paraná poderá delegar atribuições de fiscalização dos usos de recursos hídricos a agentes públicos, órgãos e entidades integrantes do Sistema Estadual de Gerenciamento de Recursos Hídricos (SEGRH/PR).

Art. 27. Compete à fiscalização do Instituto das Águas do Paraná:

- I – efetuar vistorias, levantamentos e avaliações;
- II – verificar a ocorrência de infração;
- III- lavrar de imediato Auto de Fiscalização (AF) e, se constatada a infração, o Auto de Infração (AI); e
- IV – prestar esclarecimentos cabíveis sobre a situação do fiscalizado e autuado.

Art. 28. Compete ao Instituto das Águas do Paraná lavrar Auto de Fiscalização (AF) e Auto de Infração (AI), para efeito de formalização, do enquadramento da infração e da fixação da penalidade, objeto deste regulamento.

Art. 29. No Auto de Fiscalização, lavrado quando da autuação, deverá ser informada, obrigatoriamente, sua localização georeferenciada.

Art. 30. O Auto de Infração, lavrado em 2 (duas) vias, destinando-se a primeira à formação do processo administrativo e a segunda ao autuado, deverá conter:

I – o nome do autuado, com CNPJ ou CPF e endereço respectivo;

II – o fato constitutivo da infração, local, data e horário de sua constatação;

III – a disposição legal ou regulamentar em que fundamenta a autuação;

IV – o prazo para apresentação da defesa e, se for o caso, indicação das providências legalmente cabíveis; e

V – assinatura do autuante.

Art. 31. O autuado tomará ciência do Auto de Infração pessoalmente, por seu representante, legal ou preposto, ou por carta registrada, com Aviso de Recebimento (AR).

Parágrafo único. Não sendo localizado o infrator, considerado em local incerto e não sabido, a notificação dar-se-á mediante edital publicado no órgão oficial de divulgação de atos dos poderes do Estado.

Art. 32. O autuado poderá apresentar defesa endereçada ao Diretor Presidente do Instituto das Águas do Paraná, no prazo máximo de 20 (vinte) dias, contados do recebimento do Auto de Infração, sem efeito suspensivo, salvo se o infrator penalizado com multa firmar Termo de Compromisso (TC).

Art. 33. Apresentada ou não defesa, a decisão do Diretor Presidente do Instituto das Águas do Paraná será antecedida de pareceres técnico e jurídico a lhe darem suporte.

Parágrafo único. O Diretor Presidente poderá, como fundamentação, acatar as razões dos pareceres técnico e jurídico.

Art. 34. Das decisões de primeira instância caberá recurso, sem efeito suspensivo, dirigido à Secretaria de Estado do Meio Ambiente e Recursos Hídricos - SEMA, interposto no prazo de 20 (vinte) dias, contados da notificação da decisão recorrida.

## **CAPÍTULO VI**

### **Do Recolhimento e da Destinação das Multas**

Art. 35. Transitada em julgado a decisão administrativa, o autuado será notificado a efetuar o recolhimento do valor devido no prazo de 20 (vinte dias), sob pena de incidência de multa de 5% (cinco por cento) e juros de mora até a data da inscrição do crédito em dívida ativa e subsequente cobrança executiva.

Art. 36. No caso de extinção da Unidade Padrão Fiscal (UPF), será adotado, para efeito deste Decreto, o índice que a substituir.

Art. 37. O recolhimento das multas deverá ser realizado utilizando-se de Guia de Recolhimento específica disponível do sitio do Instituto das Águas do Paraná - AGUASPARANÁ.

Art. 38. Os valores decorrentes da aplicação das multas constituem receitas do Instituto das Águas do Paraná, nos termos do inciso V do artigo 8º da Lei Estadual nº 16.242, de 13 de outubro de 2009.

## **CAPÍTULO VII**

### **Das Disposições Gerais, Transitórias e Finais**

Art. 39. Os usuários de águas superficiais ou subterrâneas de domínio do Estado do Paraná, ou por este gerenciadas em decorrência de delegação da União, serão convocados para cadastro no Instituto das Águas do Paraná, visando seu enquadramento segundo dispõe a Lei Estadual nº 12.726/1999, bem como pelas demais normas aplicáveis.

Art. 40. As pessoas físicas e jurídicas que operem com a prestação de serviços de perfuração de poços tubulares ficam obrigadas a comunicar ao Instituto das Águas do Paraná os trabalhos executados, compreendendo os seus dados para efeito de anotação nos respectivos registros de outorga.

Parágrafo único. A comunicação a que se refere este artigo deverá ocorrer no prazo máximo de 30 (trinta) dias após a perfuração do poço, sob pena de incorrer o outorgado em penalidade prevista neste regulamento.

Art. 41. As normas complementares necessárias ao cumprimento deste regulamento serão editadas pelo Instituto das Águas do Paraná.

Art. 42. Este regulamento entra em vigor na data de sua publicação.

Art. 43. Revogam-se as disposições em contrário.

Curitiba, em xx de xxxxxxxx de 2012, 191º da Independência e 124º da República.

CARLOS ALBERTO RICHA  
Governador do Estado

JONEL NAZARENO IURK  
Secretário de Estado do Meio Ambiente e Recursos Hídricos